

河南省通信管理局

关于报送 2020 年度河南省电信普遍服务补助 资金绩效自评情况的函

工业和信息化部信息通信发展司：

按照工业和信息化部信息通信发展司《关于开展 2020 年度电信普遍服务转移支付资金绩效自评工作的通知》，我局会同省财政厅组织试点任务承担企业，认真开展了 2020 年度河南省电信普遍服务补助资金绩效自评工作，结合任务承担企业绩效自评情况，全面梳理了 2020 年度电信普遍服务补助资金预算执行情况和绩效目标实现情况，撰写了绩效自评报告，现将绩效自评情况予以报送。

一、基本情况

（一）批复转移支付预算、建设任务和绩效目标情况

中央财政补助资金下达情况。2020 年 3 月，按照工业和信息化部、财政部电信普遍服务试点工作安排，省通信管理局、省财政厅组织开展全省 2020 年度电信普遍服务试点申报工作，经市县申报、专家评审，推荐我省洛阳、南阳、信阳、平顶山、驻马店、

周口、商丘、漯河、郑州、鹤壁、邓州、固始、汝州等 13 个市（县）申报全国 2020 年度试点。2020 年 6 月，根据《财政部关于下达 2020 年电信普遍服务补助资金预算的通知》（财建〔2020〕169 号）和《工业和信息化部办公厅关于 2020 年度电信普遍服务试点申报方案的复函》（工厅通信〔2020〕499 号），下达我省的专项补助资金共计 9000 万元，批复在上述 13 个试点市（县）建设行政村 4G 基站 500 个。根据批复情况，我局组织各相关试点市（县）政府对试点任务进行了公示。

（二）省内资金安排、分解下达预算和绩效目标情况

试点项目招投标情况。按照工业和信息化部、财政部有关要求，省通信管理局、省财政厅联合开展 2020 年度电信普遍服务试点建设项目公开招标工作。2020 年 7 月 8 日，发布招标公告，8 月 10 日组织开评标。经公开招标，全省试点项目中标金额共计 8377.028 万元，成本总概算 27923.43 万元，投标结余 622.972 万元，其中：河南移动公司中标洛阳、南阳、平顶山、驻马店、周口 5 市，中标金额 4449.79 万元，成本概算 14832.6 万元，承担 257 个 4G 基站建设任务；河南联通公司中标漯河、信阳、邓州、固始 4 个市（县），中标金额 2952.88 万元，成本概算 9842.9 万元，承担 183 个 4G 基站建设任务；河南电信中标商丘、郑州、鹤壁、汝州 4 市，中标金额 974.358 万元，成本概算 3247.86 万元，承担 60 个 4G 基站建设任务。9 月 4 日，试点集中签约仪式在郑州举行，省通信管理局、省财政厅分别与河南移动、联通、电信公司签订了 2020 年度试点工程政府采购合同，合同总金额 8377.028

万元。13个试点市（县）政府分别与三家实施企业签订了试点合作协议。

（三）省内建设任务、资金安排调整及备案情况。

试点项目建设情况。河南省2020年度电信普遍服务试点项目计划投入27300万元（包括4G设施建设投资及6年运营维护费用等），其中利用中央财政补助资金9000万元，在13个市（县）498个行政村新建4G基站500个。按照试点项目政府采购合同，工程应于2021年9月底前完工。截止2021年3月底，三家基础电信运营公司累计完成投资8273万元，立项批复4G基站500个，已完工475个，完工率95%。其中：河南移动完成257个4G基站的立项批复，投资4624.4万元，已完工232个，完工率90.3%；河南联通完成183个4G基站的立项批复，投资3149.7万元，已完工183个，完工率100%；河南电信完成60个4G基站的立项批复，投资498.9万元，已完工60个，完工率100%。河南铁塔投资12272万元，完成475个4G基站配套设施建设。试点项目建设过程中，未发生试点范围调整及不符合专项资金支持条件等情况。

二、绩效目标完成情况分析

（一）资金执行情况分析

财政资金由省内拨付至企业情况。按照试点项目政府采购合同约定“合同签订后支付给乙方合同总价90%的款项；项目实施完成，通过竣工验收且乙方运营服务符合通信行业相关规范，竣工验收后半年内支付给乙方10%的余款”，省财政厅于2020年9月向试点项目实施企业拨付首期工程款7539.3252万元（支付比例

90%)，其中：河南移动 4004.811 万元、河南联通 2657.592 万元、河南电信 876.9222 万元。

结余资金情况。河南省 2020 年度电信普遍服务试点项目中标金额合计 8377 万元，较中央财政补助资金 9000 万元结余 623 万元。为充分发挥中央财政补助资金引导激励作用，统筹推进我省电信普遍服务工作，下一步，我局将严格按照《电信普遍服务补助资金管理试点办法》要求，会同省财政厅、省工业和信息化厅，加快研究制定《河南省 2020 年度电信普遍服务试点项目招标结余资金使用方案》，并报工业和信息化部、财政部备案。

（二）管理情况分析

资金管理情况。强化资金管理，确保规范使用。严格执行《电信普遍服务补助资金管理试点办法》，2020 年 9 月，协调省财政厅按照合同约定向河南联通、河南移动、河南电信公司拨付首期工程款 7539.3252 万元。通过召开推进会、实地检查等多种方式，督促实施企业对中央财政补助资金实行专项管理，按试点项目归集支出明细，确保专项补助资金使用符合各项要求。

项目（业务）管理情况。加强督促协调，加快项目建设。我局建立了试点项目月度通报制度，定期通报各地试点项目进度，召开试点项目推进会，开展实地检查，切实加强监督、指导和协调，确保了项目建设顺利实施。组织项目实施企业加快项目立项、施工方案设计、设备采购和施工单位组织，有效缩短施工周期。协调各试点市、县政府，组织当地通信管理、财政、工业和信息化等部门和相关电信运营企业，建立完善工作协同机制，认真抓

好普遍服务支持政策的落实，督促相关乡镇和村委会，积极帮助电信运营企业解决工程建设中的选址、施工协调等困难，为项目实施营造了良好外部环境。

招投标及政府采购执行情况。完善程序标准，依法开展招标。根据《工业和信息化部办公厅 财政部办公厅关于组织实施电信普遍服务试点工作的指导意见》（工信厅联通信〔2016〕34号），我局会同省财政厅认真编制试点工程招标文件，细化评标标准办法，择优选定招标代理机构，按程序发布招标公告，组织动员相关电信企业积极投标，确保了2020年度试点项目招投标工作顺利完成，未发生流标、废标情况。

（三）产出情况分析

建设数量完成情况。截止2021年3月底，三家省基础电信运营公司立项批复4G基站500个，已完工475个，完工率95%，符合工程时序进度要求。

建设质量情况。三家省基础电信运营公司严格按照要求，通过“工业和信息化部通信行业规划建设管理信息系统”对2020年度电信普遍服务试点项目进行工程质量监督申报备案。

建设完成时效情况。按照试点项目政府采购合同，工程应于2021年9月底前完工。根据序时进度，预计试点项目将于2021年6月底前提前3个月完工。

（四）效益情况分析

经济效益。充分发挥电信普遍服务试点项目辐射带动作用，促进试点市（县）信息通信业平稳快速发展。2020年，13个试点

市（县）累计完成电信业务总量 5726.6 亿元，同比增长 35.7%；完成电信业务收入 474.8 亿元，同比增长 5.1%；完成电信固定资产投资 114.3 亿元，同比增长 33.7%。其中：2020 年度电信普遍服务试点项目累计完成投资 8273 万元，为确保试点项目持续平稳运行，经测算，6 年内企业配套投入（主要包括：4G 设施的 6 年运维成本、铁塔及配套机房和电源等设施 6 年租用费等）预计达到 19027 万元。

社会效益。推动全省农村地区 4G 网络快速发展，2020 年全省农村移动电话用户新增 129.5 万户，达到 4441.5 万户，占全省移动电话用户总数的 40.6%，其中：4G 用户渗透率达到 82.2%，占比较 2019 年底提升 5.4 个百分点。全省农村移动宽带用户普及率达到 84.8%，较 2019 年底提升 7.5 个百分点。

围绕“为老百姓提供用得上、用得起、用得好的信息服务”，充分发挥电信普遍服务试点项目作用，助推网络精准扶贫。截止 2020 年 12 月底，在我省 2020 年度电信普遍服务试点地区（包括：洛阳等 10 个省辖市和邓州等 3 个省直管县），扶贫专属优惠套餐累计惠及建档立卡贫困户 79.3 万人，办理业务单数 93.1 万单，让利金额 19624 万元。各公司加大政策宣传力度，精准建立用户台帐，规范办理签约流程，推动网络精准扶贫政策落地落实，积极开展贫困村电商帮扶，2020 年新选定 3300 个贫困村，建设电商服务站 616 个，开展电商培训 2813 场、39905 人次，进一步增强了贫困群众脱贫增收的内生动力，大力推广普及信息进村入户、智慧农业、智慧党建、智慧校园、农业信息溯源等涉农平台应用，助力脱贫攻坚、带动乡

村振兴。

三、存在的主要问题和改进措施

2020年度电信普遍服务试点项目实施过程中存在的主要问题是：经初步测算，项目总成本预计下调571万元，主要由于河南电信公司利用现有设施改造升级、在招投标中主设备降价等原因，项目总成本有所下调。

改进措施：进一步督促实施企业严格规范专项资金使用管理，对试点项目资金实施专项管理，归集支出明细，确保中央财政补助资金使用符合各项要求。加强与工业和信息化部信息通信发展司的联系沟通，按照政策要求组织相关实施企业配合做好退回超标部分资金的相关工作。

四、绩效自评结果拟应用和公开情况

2020年度电信普遍服务补助资金绩效自评结果拟用于后续年度资金安排中借鉴，评价结果将予以公开。

附件：2020年电信普遍服务转移支付资金区域绩效目标自评表



抄送：财政部经济建设司、河南监管局，河南省财政厅。

附件

2020 年电信普遍服务转移支付资金区域绩效目标自评表

省（区、市）：河南省

联系人及电话：丁苏若涵 16637116868

年度目标				自评情况	
目标：中央补助资金及时到位，推进行政村 4G 网络建设，企业按合同要求完成建设任务。					
二级指标	三级指标	分值	指标值	实际完成值	打分
数量指标	基站建设数量（个）	20	500	按照合同约定，工程应于 2021 年 9 月底前完工，根据时序进度，预计工程将于 2021 年 6 月底前全面完成 500 个 4G 基站建设任务。	20
质量指标	资金使用合规性	20	100%	100%	20
	完工项目验收合格率	15	>99	预计工程将于 2021 年 6 月底前全面完工，9 月底前完成项目竣工验收工作。	15
时效指标	按期完成投资	10	投资序时进度达 100%	投资序时进度达到规定要求	10
社会效益指标	试点行政村村委会、学校、卫生室等主要公共机构 4G 网络覆盖水平	20	行政村 4G 网络覆盖率 >99%	预计 2021 年 6 月底工程全面完工后，试点行政村村委会、学校、卫生室等主要公共机构 4G 网络覆盖水平达到规定要求	20
	试点地区网络质量好，有效支持当地教育、医疗、电商、党建等业务开展	15	重点区域 4G 网络下载速率 >10Mbps	预计 2021 年 6 月底工程全面完工后，试点地区 4G 网络质量达到规定要求，有效支持当地教育、医疗、电商、党建等业务开展	15
合计		100			100